

关于《眉山洪雅通用机场项目》的 法律意见书

(2025)观贤法意第 183 号

四川观贤律师事务所

2025 年 3 月 7 日



关于《眉山洪雅通用机场项目》的法律意见书

致：

洪雅县发展和改革局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律师事务所作为眉山洪雅通用机场项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。



目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、律师应声明的事项	2
第二部分 正文	4
一、项目相关主体资格	4
(一) 业主单位的主体资格	4
(二) 实施机构的主体资格	5
二、项目概况和审批情况	6
(一) 项目概况	6
(二) 审批情况	6
三、项目效益	7
(一) 公益效益	8
(二) 经济效益	8
(三) 社会效益	9
四、项目融资与收益平衡	12
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	12
六、中介服务机构	13
(一) 会计师事务所	13
(二) 律师事务所	14
七、结论	14

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	眉山洪雅通用机场项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	眉山洪雅通用机场项目
本所	指	四川观贤律师事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《眉山洪雅通用机场项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《眉山洪雅通用机场项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律师事务所关于眉山洪雅通用机场项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

(一) 本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)等有关法律、法规、规章及有关政策文件,本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证,保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并承担相应法律责任。

(二) 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单,并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明,该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论,或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外,对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题,本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录,并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

(三) 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项

评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：四川洪雅云上瓦屋通用机场有限公司

实施机构：洪雅县发展和改革局

（一）业主单位的主体资格

名称：四川洪雅云上瓦屋通用机场有限公司

统一社会信用代码：91511423MABUJHAT5T

地址：四川省眉山市洪雅县洪川镇新文路3号

法定代表人：陈红英

机构性质：其他有限责任公司。

经营范围：许可项目：通用航空服务；公共航空运输；民用航空器驾驶员培训；飞行训练；民用航空维修人员培训；升放无人驾驶气球、系留气球；商业非运输、私用大型航空器运营人、航空器代管人运行业务；民用航空器维修；民用航空油料储运及加注（含抽取）服务；房地产开发经营；旅游业务；食品销售；飞行签派员培训；测绘服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；智能物料搬运装备销售；航空运输货物打包服务；智能无人飞

行器销售；航空运输设备销售；国内货物运输代理；旅客票务代理；租赁服务（不含许可类租赁服务）；航空商务服务；航空运营支持服务；打捞服务；民用航空材料销售；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；安全咨询服务；非居住房地产租赁；停车场服务；物业管理；运输设备租赁服务；个人商务服务；会议及展览服务；体验式拓展活动及策划；玩具、动漫及游艺用品销售；电子产品销售；餐饮管理；森林防火服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；成品油仓储（不含危险化学品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（二）实施机构的主体资格

名称：洪雅县发展和改革局

统一社会信用代码：115117240085901647

地址：洪雅县瓦屋山大道北段 128 号 11 楼

机构性质：机关单位。

本所律师认为，洪雅县发展和改革局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川洪雅云上瓦屋通用机场有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的有限责任公司，具备作为项目业主的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：眉山洪雅通用机场项目。

项目所属领域：交通基础设施-民用机场（含新建通用机场）。

项目建设工期：共计 24 个月。

项目地址：眉山市洪雅县中保镇。

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：本项目新建 A1 级通用机场，飞行区指标为 2B，建设 1 条长 1200 米、宽 30 米的跑道，1 条垂直联络道，6 个机位的停机坪，3200 平方米的机库，2000 平方米的综合业务楼，以及空管、助航灯光、消防救援等配套设施。

机场性质：A1 级通用机场

机场作用：空中游览、旅游休闲、农林作业、应急救援，同时根据需要进行医疗救护、抢险救灾等通航飞行服务。

（二）审批情况

1.关于项目立项的情况

本项目已经取得四川省人民政府《关于眉山洪雅通用机场项目可行性研究报告的批复》（川府函〔2023〕246 号）。

2.关于用地手续的情况

本项目已经取得四川省自然资源厅出具的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 511423-2023-00027 号）。

3.关于环评手续的情况

本项目已经取得地方生态环境局出具的环评文件。

4.关于项目资本金的情况

洪雅县财政局出具《关于眉山洪雅通用机场项目专项债资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：资本金均来源于财政预算，项目资本金 7106.00 万元，占项目总投资的 25.1%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 21204.00 万元，占总投资比例为 74.9%，其中：2025 年申请发行专项债券 10000.00 万元，2026 年拟申请发行专项债券额度为 11204.00 万元，债券利率按 3.20%测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

通用航空业是以通用航空飞行活动为核心，涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略性新兴产业体系，具有产业链条长、服务领域广、带动作用强等特点。近年来，随着我国经济的持续、快速发展，市场化进程的逐步推进，特别是随着低空空域的逐步开放与相关政策的日益完善，通用航空迎来了前所未有的发展机遇。通用航空是实现十八大提出的“经济、政治、文化、社会、生态文明建设‘五位一体’的新发展布局”的一个绿色产业。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的

行业领域要求。

（二）经济效益

航空运输对旅游业的发展至关重要，2014年8月，《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》（国发〔2014〕31号）提出要积极发展低空飞行旅游。随着低空旅游业的放开，以及近年来航拍、测绘等领域对通用航空活动的需求量越来越大，使得通用机场存在未来快速增长的需求。目前，世界上多家通用航空公司正在开展空中游览和航空旅游业务，发展势头良好。通过通航飞行，在特定地域上进行观光游览，将会给旅行体验者带来更加前所未有的震撼感受。

从资源类型上看，洪雅县的旅游资源以自然资源为主，洪雅县普查的旅游资源单体在全国8主类、31亚类、155种基本类型的旅游资源中，占了8个主类、19个亚类、33种基本类型。洪雅县内的人文景观有邓通铸钱遗址、月珠寺、光相寺、太清宫、蜀王殿、观音庙、金舟寺、五斗观、高庙白酒古作坊、苟王寨等遗址遗迹。拥有如此众多的旅游资源，如何将其完整开发，是目前亟待解决的问题，而通用机场的建设，则是解决问题的关键一步。

修建通用机场，开通空中航线，既适应现代旅游注重时效的特点，又具有投资省、见效快、受地面影响程度小的优势，因而对加快当地旅游业发展具有强大的推动力。同时，洪雅县具有连绵的山脉和广阔的林地，通过修建通用机场，建立以生态农业游、航空主题游、风情小镇游、高端养生游、户外运动游五大功能为核心的旅游度假基地，进一步带动周边旅游业的发展。拓展通航项目可以促进洪雅县扩大旅游外延，丰富文化内涵，

更加完善洪雅西南国际化城市的功能。

中国通用航空市场的需求将随着经济发展而日益强劲，各类通用航空的参与方式和投资机会将源源不断地呈现在投资者面前，中国这一开放中的市场必将成为全世界通用航空业者最丰厚的市场。通用航空发展空间巨大，将成为拉动国民经济发展的新的经济增长点，能开辟出广阔的投资领域和巨大的消费市场，同时可增加许多新的就业机会。

航空交通是现代文明的重要体现，是现代生活不可缺少的重要交通工具。洪雅通用机场的建设，将促进以洪雅县城为中心，以交通要道和产业园区为重点，加快城镇建设，发挥城镇带动辐射和连接城乡的枢纽作用；有利于洪雅县抢抓通用航空快速发展的历史机遇，在国内通航领域中占据重要的市场地位，为省区产业结构升级、经济社会发展提供强有力的推动。

发展通用航空业有利于拉动地方经济，实现产业结构升级。通用航空产业链条长、带动性强，直接涉及投资、生产、流通和消费各个环节，涉及制造、维修、营销、服务等多种领域。国际经验表明，通用航空产业投入产出比为 1:10，就业带动比为 1:12，远高于汽车等传统装备制造业，具有极强的带动效应。随着通用航空向各个领域的渗透，通航产业正逐步成为带动旅游、农业等传统产业升级和经济发展方式转变的重要力量。

2022 年 10 月，洪雅县人民政府与沃飞长空科技（成都）有限公司签订了《成都沃飞长空（眉山）飞行汽车交付中心项目战略合作协议》，在洪雅通用机场项目的基础上，共同打造功能完备、集约集群的智能无人驾驶载人飞行器产业链，推动航空工业与地方经济深度融合发展。沃飞长空拟投资建设“完工交付中心”项目。该项目将逐步开展飞行汽车科研测试、

培训、商业运行、售后维修、航材销售等业务。有效带动当地航空产业（如航空电子、座舱设施、机械复材加工、软件开发、配套航材、培训教育等）配套集聚，为眉山地区经济社会发展带来新的绿色发展引擎，并充分带动劳动力就业。

洪雅通用机场建成后，将成为洪雅县发展航空产业的依托和，加快产业转型升级，从而有效带动当地的经济发展，对促进当地区域经济协调发展，改变贫穷落后面貌，增进民族团结，保持社会政治稳定具有重要意义。

（三）社会效益

洪雅县对外交通以乐雅高速、遂资眉高速、省道 106 线、县城至瓦屋山公路为骨架，县道峨(眉)洪(雅)路、雅(安)柳(江)路为干线，乡村道、专用道为支线的公路网络已初步形成。另外，规划中的渝自乐雅铁路从县域北部通过，县域地面交通相对比较完善，但是，打造完整的综合交通运输体系，航空运输是必不可少的一环，尤其在四川这种山地较多的区域，空中交通有着不可取代的优势。

通用机场在应急救援和抢险救灾中拥有其他运输方式不可替代的地位，在抗灾救援以及处置突发事件的各项措施中，航空救援具有快速、高效、受地理空间限制较少的优势。

另外，通用航空具有机动灵活，快捷高效、环境适应能力较强等特点，在洪雅县建设通用机场可以直接为农、林、牧、渔、建筑、交通、能源等国民经济建设基础行业提供服务，还可以为环境保护与综合治理、科学研究等社会公共服务领域提供有力保障，从而大大提高城市的功能保障能力。

我国应急救援体系中通用机场的数量、质量跟国外先进国家都差距较

大，需要建设更多的通用机场等基础设施，完善应急救援体系的不足，提高应急救援体系的反应能力。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：资本金均来源于财政预算，项目资本金 7106.00 万元，占项目总投资的 25.1%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 21204.00 万元，占总投资比例为 74.9%，其中：2025 年申请发行专项债券 8000.00 万元，2026 年拟申请发行专项债券额度为 13204.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债净现金流为 53287.74 万元，专项债券融资到期本息合计 41559.84 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.28 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结

果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川同济会计师事务所有限公司现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为31510000MD03113089的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为5101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101201910141706。

本所律师认为，四川观贤律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，洪雅县发展和改革局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，四川洪雅云上瓦屋通用机场有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的有限责任公司，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积

极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

四川观贤律师事务所
S10040868495
经办律师: 王瀚
经办律师: 于植松

2025 年 3 月 7 日

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)

统一社会信用代码:1510000MD03113089

四川观贤 律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:



发证日期: 2024 年 02 月 28 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业 商务区锦盛路2号13栋14层 1401号(自编号1408)
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】(01)19 号
批准日期	2024年02月23日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所年度检查考核记录


考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月






考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	四川观贤律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	5101202011239244		
法律职业资格 或律师资格证号	20165113211295		
发证机关	四川省司法厅	持证人	王潇
发证日期	2024 年 2 月 8 日	性别	女
		身份证号	511321199310242922

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	

执业机构	四川观贤律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	5101201910141706		
法律职业资格 或律师资格证号	20175101043037		
发证机关	四川省司法厅	持证人	于镇榕
发证日期	2024年02月28日	性别	男
		身份证号	10407199509190515

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	